
UFFICIO STAMPA E DEL PORTAVOCE

UN ANNO DOPO

IL GOVERNO, L'ITALIA, I CITTADINI

APPUNTI DI VIAGGIO



INTRODUZIONE

In un anno l'Italia ha intrapreso profonde trasformazioni. Questo governo è nato sull'onda dell'emergenza, trovandosi di fronte ad un bivio drammatico: lasciare affondare il Paese o sforzarsi di uscire dalla palude. Tra questi due estremi il primo passo è stato compiuto ed è quello del **risanamento** che era condizione preliminare per ogni altro obiettivo e anche necessario a evitare che l'Italia, per la sua dimensione, non determinasse un cambiamento dello scenario europeo, e forse mondiale, degli avvenimenti economici e finanziari. Forse oggi, senza le politiche di rigore messe in atto dall'esecutivo, non ci sarebbe più l'Eurozona. O sarebbe notevolmente ristretta come dimensione geografica, senza quello che l'Italia, con uno sforzo collettivo di cui non si ricordano molti precedenti nella storia repubblicana, è riuscita a compiere. Certamente sarebbe stato necessario fare di più, e forse alcuni errori sono stati commessi, ma l'impianto delle riforme necessario ad uscire dalla fase di emergenza è stato condiviso dalla "strana maggioranza" che ha appoggiato l'esecutivo.

Un anno in cui l'Italia con l'Europa ha ritrovato un legame che sembrava perso. L'Italia, Paese fondatore dell'Unione e tradizionalmente sostenitore del metodo comunitario, è tornata ad essere infatti partner attivo e propositivo, protagonista delle scelte strategiche e nelle concrete decisioni operative. Basta ricordare **il Trattato di Lisbona in cui c'è l'ispirazione per una classe politica e per chi governa**, sia a livello europeo che per i singoli paesi che ne fanno parte. Dove ciascuno deve cercare di promuovere il posizionamento del proprio Paese nell'ambito di una **economia sociale di mercato altamente competitiva**, cogliendone le opportunità e migliorando la propria situazione comparata. Ma questa promozione del singolo Paese, che corrisponde al perseguimento dell'interesse nazionale, non sarebbe durevole se fosse in contrasto con l'evolversi dell'integrazione comunitaria, al di fuori cioè del tessuto che è *l'humus* naturale che amalgama l'intera Unione Europea.

Il governo ha cercato di mettere in sicurezza i propri **conti pubblici**, come richiesto dall'Europa e dalla Banca Centrale Europea, **al fine di preservare** non solo i diritti quesiti, ma anche quelli ancora da acquisire dalle generazioni future. Lo ha fatto con una riforma delle pensioni che viene indicata a livello internazionale come un modello da seguire e con quella del mercato del lavoro che ambisce a creare un contesto più inclusivo e dinamico, atto a superare le segmentazioni che tendono a escludere o marginalizzare i giovani.

Molto di più si sarebbe dovuto fare in favore delle classi più disagiate del Paese, soprattutto per sostenere **le famiglie che con il loro welfare sono il vero tessuto produttivo** grazie al quale l'Italia non ha subito un contraccolpo negativo come, ad esempio, è successo negli Stati Uniti.

Il governo ha cercato di rappresentare la realtà ai cittadini spiegando senza contraffazioni e con un linguaggio di verità la situazione e i rimedi adottati. **Non sono state fatte promesse, né alimentate illusioni.** Al contrario sono stati richiesti sacrifici, anche pesanti. Ma questi sono stati recepiti proprio per il momento drammatico che l'Italia ha attraversato. Solo un consapevole e trasparente senso della realtà può dare speranza e fiducia per l'avvenire. Prova ne è stata il pagamento dell'IMU, una tassa certamente non gradita, ma che è stata pagata da tutti



indistintamente, raggiungendo gli obiettivi che il governo si era prefisso. O come la *spending review* che è stata messa in atto non solo per risparmiare sull'ingente spesa pubblica, che non era stata mai aggredita seriamente, ma soprattutto per rendere più efficienti i servizi offerti ai cittadini. La macchina dello Stato deve diventare più efficiente, più trasparente e più capace di ascoltare e soddisfare i bisogni dei cittadini.

Il governo inoltre è voluto intervenire anche sul tema dei costi della politica, attraverso **un decreto legge sulla trasparenza e sulla riduzione dei costi degli apparati politici regionali**. Una misura fortemente invocata dagli stessi presidenti delle Regioni e soprattutto dai cittadini che, dopo gli scandali delle ultime settimane, non comprendono come a loro si richiedano sacrifici, spesso anche pesanti, mentre il *mondo della politica* sembra non essere toccato dal tema della responsabilità di fronte ad una delle più difficili crisi economiche degli ultimi anni. Per questo il governo ha spinto molto sulla necessità di un ritorno all'**etica della politica**, una pratica che andrebbe sempre coltivata, ricordando il fine ultimo per il quale un cittadino delega un suo rappresentante in un organo pubblico.

Dopo un anno l'Italia è saldamente sulla via del cambiamento, di certo è **un'Italia che adesso può guardare con più fiducia verso il suo futuro**. Un futuro che sarà prospero se si continuerà sulla strada intrapresa, senza disperdere il lavoro che è stato compiuto fino ad oggi.

Un lavoro che passa attraverso **cinque parole** che ridisegnano la nuova Italia: **credibilità, coesione, responsabilità, legalità e visione**.



UN ANNO DOPO

CREDIBILITÀ

L'Italia durante questo ultimo anno si è impegnata in una **complessa corsa per uscire dall'emergenza economica**, dalla zona d'ombra in cui, per qualche momento, è stata collocata come possibile fonte di contagio, di focolaio nell'Eurozona.

Per farlo si sono messe in atto **politiche rigorose ma necessarie sia in termini di consolidamento di bilancio che di riforme strutturali**. Il governo ha proseguito in questo senso l'impegno preso nell'estate del 2011 dal precedente esecutivo di portare il bilancio dello Stato in pareggio già nel 2013, cioè prima rispetto a tutti gli altri stati dell'Unione Europea.

Questo impegno preso in una situazione di emergenza, è stato mantenuto senza chiederne modifiche, anche se si è trattato di un vincolo molto severo e ha comportato per l'Italia la necessità di raggiungere un avanzo primario del 5% del prodotto interno lordo al netto del pagamento degli interessi.

La riconquista della credibilità in Europa

Un'Italia diversa, dunque, quella che si affaccia al 2013. Più consapevole, responsabile, più credibile rispetto ad un anno fa. E naturalmente, mentre si va consolidando in una posizione di **maggiore sicurezza**, la strada da compiere per riportare il Paese su un sentiero di crescita virtuoso e sostenibile è ancora lunga, ma gli sforzi intrapresi sono stati riconosciuti e accettati a livello internazionale. Quella che sta emergendo è **un'Italia che non vuole limitarsi a recepire in modo passivo gli orientamenti politici dell'Unione Europea**, ma che vuole contribuire sempre di più a determinare questi orientamenti. L'Italia in questi mesi - **anche grazie agli incontri al vertice con gli altri Stati membri, in particolare con quello tedesco, francese e spagnolo** – si è adoperato per accompagnare il necessario rispetto della disciplina di bilancio ad un'azione più decisa e determinata verso la crescita economica a livello comunitario. Questo impegno ha dato i suoi frutti, portando all'adozione del "Patto per la crescita".

Una credibilità, quella del Governo, diventata manifesta nel **Consiglio Europeo del 28-29 giugno** quando è stato riconosciuto che i paesi virtuosi, come l'Italia, che hanno messo in pratica riforme importanti per il risanamento delle proprie economie, devono poter contare su meccanismi di stabilizzazione dei mercati finanziari nella zona euro.

Il patto per la crescita e l'occupazione

In particolare il Consiglio ha approvato **un Patto per la crescita e l'occupazione che mobilerà circa 120 miliardi di euro** al servizio degli investimenti, delle imprese e dell'occupazione. Ha riconosciuto l'importanza di condurre **il risanamento delle finanze pubbliche in modo differenziato e più orientato alla crescita**, proteggendo e incentivando gli investimenti pubblici produttivi, confermando il ruolo del mercato unico come motore della crescita.

La tabella di marcia per l'integrazione economica e democratica



Entro la fine del 2012 si definirà il percorso verso una **maggiore integrazione finanziaria, fiscale e anche democratica** in seno all'Unione economica e monetaria. Si rafforza la consapevolezza che bisogna adottare una **serie di linee di azione per spezzare il circolo vizioso tra debito sovrano e fragilità del settore bancario**, come la possibilità di usare i fondi del Fondo europeo di stabilità finanziaria e del Meccanismo europeo di stabilità per ricapitalizzare direttamente le banche, una volta istituito un meccanismo di vigilanza unico a livello europeo. E ancora: la possibilità di ricorrere a questi fondi in modo più flessibile ed efficace per evitare differenziali eccessivi fra i tassi di rendimento dei titoli del debito sovrano per quei Paesi della zona euro che sono in regola con le condizioni poste nel quadro del semestre europeo e del Patto di stabilità e crescita. Quindi proprio in riferimento al faticoso cammino intrapreso dall'Italia negli ultimi mesi.

La credibilità: il carburante del governo in Europa

In questo senso vi è **una connessione sempre più stretta tra vicende europee e vicende italiane**. Se l'Italia ha giocato - come la maggior parte degli osservatori internazionali ha creduto di rilevare - un ruolo da protagonista nel negoziato comunitario, prima e durante l'incontro di Bruxelles, è stato anche perché ha potuto contare su risorse fondamentali di **coesione politica e credibilità**. La condivisione di responsabilità politica tra le forze che, con costi e sofferenze, ma sempre dando il loro contributo, hanno sorretto l'attività di questo Governo e la coesione, che sempre, soprattutto nei momenti più difficili, è avvenuta, sono state per l'azione di governo **un carburante essenziale**.

L'attività internazionale

Una credibilità internazionale che è arrivata anche **dalle missioni all'estero** del Presidente del Consiglio (**in tutto 28, escludendo i viaggi a Bruxelles**), dagli Stati Uniti alla Cina, dal Giappone e la Corea del Sud a Israele, dalla Libia al Libano oltre alle numerose visite nelle capitali europee. E altre missioni verranno a breve come quella nel Golfo Persico.

Visite istituzionali che sono servite **a rappresentare il quadro della nuova Italia**, più solida nei bilanci e **sempre più pronta ad accogliere gli investimenti esteri**, vero punto debole della nostra economia. Perché se è vero che **l'export italiano è una voce importante nella produzione** (la quota di esportazioni sul Pil è prossima al 30%), è anche vero che gli investimenti nel nostro Paese sono ancora troppo modesti.

COESIONE

Durante questo anno, il governo ha cercato di attuare **politiche per ridurre i privilegi e le rendite di posizione**, per migliorare l'accesso al mercato per i nuovi entranti e, più in generale per **ridurre i divari** (generazionali, di genere, geografici, ecc...).

Tra queste ultime iniziative, centrali sono state le misure intraprese per diminuire **il gap tra il Nord e il Sud del Paese** sia nel campo economico che in quello infrastrutturale.

Mezzogiorno, risorsa del Paese



Il governo, in particolare ha voluto trasformare **il Mezzogiorno in un'occasione per il rilancio dell'economia italiana**. Il vecchio modello di sviluppo ammetteva i ritardi del Mezzogiorno come elementi strutturali del sistema economico. La crisi di quel modello coincide con il venir meno dell'idea che il Sud necessiti di politiche di stampo emergenziale e assistenziale. Al contrario, il Sud appare oggi come il terreno primario per rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale e quindi a liberare forze produttive e sociali innovative, secondo il dettato della nostra Costituzione. In questo senso il Sud diviene parte determinante della strategia di crescita ed equità. Per questo il Governo ha dedicato al Mezzogiorno un'attenzione particolare soprattutto per la centralità dell'asse Mezzogiorno-Europa. Già nel decreto Salva Italia, finalizzato alla stabilità finanziaria e al rigore, per assicurare all'Italia condizioni minime di credibilità internazionale e solidità fiscale, si è trovato spazio per **misure differenziali per il Sud, dagli sgravi IRAP alla deroga al patto di stabilità interno per il cofinanziamento nazionale dei fondi comunitari, perseguendo a un tempo obiettivi di coesione sociale e territoriale**. Allo stesso modo nel decreto Cresci Italia - che aveva il duplice scopo di arginare la spirale recessiva e di creare le condizioni per un maggiore dinamismo di lungo periodo del sistema economico - sono state dettate misure di particolare importanza per il sistema imprenditoriale del Mezzogiorno, in termini di concorrenza e di riqualificazione della rete infrastrutturale, di stimolo all'occupazione, di fiscalità di favore per lavoratori svantaggiati e molto svantaggiati o per l'apertura di nuova impresa giovanile.

Il Piano di Azione Coesione

È così stato lanciato, d'intesa con le Regioni, **il Piano di Azione Coesione che ha trovato traduzione nella riprogrammazione di circa 5 miliardi di euro di fondi comunitari**. Ed è stata impressa una significativa accelerazione alle delibere con cui **il CIPE programma il Fondo Sviluppo e Coesione sbloccando, da novembre a oggi, circa 12 miliardi di euro destinati ad investimenti pubblici nel Mezzogiorno**. Si è sostituita alla pioggia di interventi di natura emergenziale una ragionata individuazione di poche priorità.

La crescita è il frutto di una economia e di una società che funzionano. Poi può anche giovare di alcuni selettivi interventi pubblici, ma bisogna abituarsi alla competitività, ad investire in innovazione, ricerca.

Una priorità per il rilancio della crescita è **l'istruzione, così come la qualità dei servizi essenziali e del welfare, il capitale sociale**, la fiducia di ciascuno verso gli altri e verso il potere pubblico. Questi elementi in particolare nel Mezzogiorno, non sono particolarmente presenti. Attuare questi processi è ancora più importante che iniettare risorse per alimentare il processo di crescita. Malgrado le difficoltà si è cercato di utilizzare gli spazi possibili, anche se ancora bisogna fare molto e la strada da percorrere è lunga.

Inclusione e contrasto alla povertà

Oltre al piano di azione e coesione per il Mezzogiorno il governo ha previsto a valere sulle risorse nazionali interventi per l'inclusione sociale. Il Dipartimento della Famiglia ha messo a disposizione una somma di **117 milioni di euro** per sostenere politiche familiari. Oltre agli 81 milioni già assegnati di recente alle Regioni e agli enti locali, per progetti esclusivamente rivolti agli asili nido e all'assistenza domiciliare agli anziani, sono stati destinati altri 36 milioni di euro per finanziare altri aspetti: conciliazione famiglia-lavoro, sezioni primavera, progetti di supporto



alle famiglie terremotate dell'aquilano, adozioni internazionali e iniziative per premiare progetti e buone pratiche per l'invecchiamento attivo e il supporto familiare.

All'inclusione sociale e al **contrasto alla povertà sono anche finalizzati i 50 milioni di euro dedicati al nuovo programma di sperimentazione della social card**, in corso di definizione con i Comuni con più di 250 mila abitanti, con il coordinamento del Ministero del lavoro e delle politiche sociali con cui si punta anche ad attivare la messa in rete di tutte le risorse già oggi destinate nei singoli territori a queste stesse finalità, puntando in particolare al coinvolgimento dei soggetti del terzo settore.

RESPONSABILITÀ

Un anno di Governo è stato un anno di **responsabilità**: da parte dei cittadini, delle imprese, del mondo politico e delle istituzioni. Tutti sono stati chiamati a contribuire allo sforzo comune.

La filosofia che ha ispirato i primi tre provvedimenti dell'Esecutivo - "Salva Italia", "Cresci Italia" e "Semplifica Italia"- mira a **ridisegnare l'immagine dell'Italia, sollecita la "responsabilità collettiva" dei cittadini, delle imprese, dei professionisti e delle amministrazioni.**

Il muro di diffidenza tra cittadini e PA

Attraverso un **piano di semplificazioni** consumatosi in due tempi, a gennaio con il Semplifica Italia e poi a ottobre con il secondo provvedimento specificamente orientato alla Crescita, il Governo ha **cercato di eliminare la diffidenza che separa cittadini e amministrazioni**. Circa il 14% dei consumatori italiani utilizza internet come canale preferito di contatto con le istituzioni: per i certificati medici, per i servizi per il lavoro o per la fatturazione elettronica. Con la nuova PA digitale voluta dal Governo oltre 7 milioni di procedure anagrafiche oggi iniziano e si concludono interamente online.

Il cambio di residenza avviene contestualmente alla dichiarazione della tassa dei rifiuti: una novità che agevola più di 1 milione di cittadini. Grazie alle semplificazioni oggi si possono pagare le multe, le rette delle mense scolastiche e i ticket sanitari con un click. La scadenza della carta di identità in corrispondenza del compleanno, la riduzione dei tempi per il rinnovo della patente, il rilascio del titolo di studio, le agevolazioni per i disabili: il rapporto con le amministrazioni è diventato più facile. Ed è un incentivo importante per i cittadini, che sono messi nelle condizioni per affrontare con maggiore responsabilità gli adempimenti verso le amministrazioni.

Meno vincoli e più incentivi allo spirito d'impresa

Per gli imprenditori le semplificazioni hanno portato minori adempimenti in materia di sicurezza sul lavoro (che senza diminuire le garanzie per i lavoratori hanno fatto risparmiare oltre 4 miliardi di euro) e **meno vincoli nelle procedure di appalto**. La riduzione dei tempi e delle spese (140 milioni l'anno per le PMI, ai quali si aggiungono gli 8 miliardi risparmiati grazie alle semplificazioni per i cittadini) è un incentivo per un'impresa più responsabile, rispettosa delle regole e garante della trasparenza dei documenti aziendali.

Anche le liberalizzazioni del "Cresci Italia" hanno come obiettivo finale la responsabilità. La liberalizzazione di molti settori produttivi ha offerto agli imprenditori la possibilità di creare un'impresa in pochi giorni e con minori spese rispetto al passato, sollecitando la loro creatività e intraprendenza. I primi risultati, sommati alle iniziative promosse dai governi negli ultimi 3 anni, sono incoraggianti. Tra luglio e settembre sono nate oltre 70mila nuove imprese (di



cui quasi 8000 solo nel Mezzogiorno) che, sommate alle circa 32mila nate tra aprile e giugno, hanno invertito il trend negativo dei primi mesi dell'anno.

Senza dimenticare gli incentivi alle PMI: l'innalzamento al 60% della quota minima dei lavori che i concessionari, da gennaio 2014, dovranno affidare a terzi attraverso procedure di evidenza pubblica restituisce al mercato un'ampia quota di contratti di lavori pubblici e, cosa più importante, **favorisce il coinvolgimento delle PMI nella realizzazione delle grandi opere.**

Migliorare la professionalità

Più responsabilità anche nel mondo dei professionisti. Con le **società di professionisti** è stata data ai giovani un'opportunità in più per unire gli sforzi ed essere competitivi sul mercato. Con la **liberalizzazione delle tariffe** i professionisti hanno un'arma in più per essere competitivi, ma sono anche vincolati all'obbligo di trasparenza nei confronti dei clienti. Sono misure che interessano un bacino d'utenza molto ampio: dall'ultimo circa il 13% dei lavoratori italiani è parte di un ordine professionale.

La **riforma della sanità** ha introdotto un obbligo nuovo per i medici che operano in strutture pubbliche: potranno continuare a svolgere attività professionale 'intramoenia' a condizione che la loro attività venga messa in rete per dare trasparenza e permettere la tracciabilità dei pagamenti effettuati dai pazienti.

Amministrazioni trasparenti

La **responsabilità sollecitata dal Governo è soprattutto quella delle istituzioni e degli amministratori pubblici.** Le tante novità in materia di trasparenza e partecipazione, a partire dalla pubblicazione dei redditi e dei patrimoni dei componenti del Governo, passando per le consultazioni pubbliche, hanno cambiato il volto dell'amministrazione.

Oggi tutte le amministrazioni sono obbligate a **pubblicare sui siti Internet ogni impegno di spesa superiore a mille euro.** A ottobre la Presidenza del Consiglio ha inaugurato l'**"operazione trasparenza"**: più informazioni per i cittadini sui curricula e sulle retribuzioni dei dirigenti, sui bandi di concorso, sulle presenze dei funzionari, sugli incarichi e le consulenze.

"Opencoesione" ha consentito di conoscere in tempo reale lo stato dell'arte di oltre 549mila progetti finanziati con risorse dell'Unione europea e in parte pubbliche, e avere così un quadro chiaro di come Regioni e amministrazioni centrali investono i contributi (quasi 100 miliardi di euro), monitorare i tempi di attuazione e l'efficacia nell'utilizzo delle risorse.

Per la prima volta nel nostro Paese, **tutte le opere finanziate con soldi pubblici vengono pubblicate in tempo reale sul portale "Cantieri Italia"**. I cittadini e le imprese possono seguire nel dettaglio lo stato di avanzamento dei lavori e le imprese hanno uno stimolo in più per rispettare le tempistiche dettate dalla legge.

Dialogo, partecipazione, consultazione

Il **"Dialogo con il Cittadino"** da gennaio ha registrato oltre 45mila messaggi, con una media di 5mila mail al mese, e più di 30mila risposte. Le **consultazioni pubbliche** sui temi più delicati dell'agenda di Governo – più di dieci, tra cui la *spending review*, il valore legale della laurea, l'agenda digitale – hanno coinvolto decine di migliaia di cittadini che con la loro opinione hanno aiutato il Governo a orientare le proprie decisioni. Al punto da inaugurare in autunno una



piattaforma telematica che funziona da “aggregatore” per le consultazioni di tutti i Ministeri, con linee guida, diffusione delle esperienze più virtuose e un forum di confronto e condivisione.

In futuro si pensa a come ampliare e sistematizzare le consultazioni, migliorando gli standard di qualità, sulla base delle migliori pratiche europee.

Pagamenti senza ritardo

La responsabilizzazione delle istituzioni passa anche attraverso le **norme sui ritardi di pagamento**. Con la decisione di rendere operativa la direttiva europea con 6 mesi di anticipo il Governo ha voluto dare un segnale ai mercati e alle imprese. Le amministrazioni, ad ogni livello, potranno firmare contratti di fornitura e assumere impegni di pagamento con le imprese solo se c'è la certezza sulle disponibilità di cassa, per poter pagare i fornitori entro 30 o 60 giorni. **I primi 5 miliardi di euro stanziati sono serviti per ridurre lo stock di indebitamento commerciale accumulato dalla PA**. Con altri fondi verranno progressivamente annullati i debiti di tutte le amministrazioni.

Amministrazioni efficienti, meno costi e più responsabilità per la politica e le istituzioni

L'ultimo tratto della responsabilità politica riguarda le istituzioni e coloro che sono chiamati a svolgere incarichi pubblici. Il governo ha chiesto un cambio di paradigma deciso nello spirito e nelle modalità con cui “fare politica”, più attento alla cura del bene comune e ispirato al rigore e alla correttezza.

Lo snellimento degli organici delle amministrazioni, la riduzione degli apparati di *grand commis*, la diminuzione delle retribuzioni percepite dai manager pubblici e il taglio di alcuni benefit simbolici (un esempio su tutti: le auto blu): sono questi i capisaldi dell'azione di responsabilizzazione del Governo.

Per coloro che rivestono cariche istituzionali il Governo ha voluto dare un segnale forte, iniziando con la riduzione dell'organico di Palazzo Chigi (20% i dirigenti e 10% i funzionari) e con l'eliminazione o l'accorpamento di numerosi Enti pubblici (per esempio tra i monopoli di Stato e l'Agenzia delle dogane, e tra l'Agenzia del territorio e quella delle entrate).

Per tutte le amministrazioni è stato **vietato il cumulo delle retribuzioni** e posto un tetto massimo agli **stipendi dei manager della PA**. Il segnale che si è voluto lanciare non è solo quello del risparmio ma anche, e soprattutto, del maggior rigore per chi svolge incarichi di responsabilità ed è chiamato a dare l'esempio ai cittadini. **Lo dimostra anche il “rilancio” dei codici etici che ha voluto il Presidente del Consiglio**.

Più etica e più sanzioni per chi trasgredisce. L'azione del Governo ha optato anche per soluzioni più dure come **l'incandidabilità** per gli amministratori che hanno contribuito con dolo o colpa grave al dissesto dell'Amministrazione, oltre all'obbligo di pagare multe.

Alle Regioni è stato chiesto di individuare le più virtuose e adattare a quelle gli stipendi di assessori e consiglieri e dei finanziamenti ai gruppi consiliari. Entro il 30 novembre le Regioni si adatteranno all'Umbria per quanto riguarda la retribuzione dei Presidenti di Giunta, all'Emilia Romagna per quanto riguarda i consiglieri regionali e, per i finanziamenti ai gruppi consiliari, alla Regione Abruzzo.

La riforma delle Province, infine, oltre a ridisegnare la carta geografica del Paese, è il primo - e fondamentale - passaggio per garantire un decentramento responsabile, in cui vengono snelliti gli apparati (600 assessorati) ed eliminate sovrapposizioni di compiti e moltiplicazioni dei costi. Il



riordino degli “enti di prossimità” garantirà quindi maggior efficienza ed efficacia nell’erogazione dei servizi alle comunità locali, coniugando l’attenzione alle specificità territoriali, con i vantaggi derivanti dalle economie di scala e di scopo: non un ritorno al centralismo, dunque, ma un passo nella direzione di una *governance* del territorio che serva le esigenze degli amministrati e non degli amministratori.

Riforma della *governance* nelle banche e assicurazioni

Per garantire maggiore concorrenza nel settore si è vietata la contemporanea presenza delle stesse persone nei consigli d’amministrazione di imprese finanziarie in concorrenza tra loro.

L’Italia era all’ultimo posto in Europa tra i Paesi con minore incidenza dell’*interlocking directorate* per gli istituti di credito e assicurativi e ora è al primo.

LEGALITÀ

Sin dall’inizio, la lotta **all’evasione fiscale ha costituito un punto cardine del programma di questo governo**. Molti provvedimenti illustrati nel discorso di insediamento al Senato del Presidente Monti il 17 novembre 2011 sono stati già approvati.

In particolare le norme introdotte con il **Salva Italia**, l’istituzione della task force sul fisco e i nuovi provvedimenti per dare più incisività all’operato delle Agenzie Fiscali e alla delega fiscale.

Tutto questo tenendo sempre ben presente il concetto di equità e di proporzionalità.

Lotta all’evasione, recuperati 13 miliardi di euro

Per far questo sono stati messi in campo interventi mirati a ridurre il peso dell’accertamento sui contribuenti che rispettano le norme. Come la decisione di abbassare la soglia per l’uso del contante (da 2500 a 1000 euro) favorendo un maggior uso della **moneta elettronica**. Ma anche accelerando la **condivisione delle informazioni** tra le diverse amministrazioni, potenziando e rendendo operativi gli strumenti di misurazione induttiva del reddito e migliorando la qualità degli accertamenti.

Grazie all’impegno delle Agenzie delle Entrate a distanza di un anno **sono stati recuperati 13 miliardi di euro** (dal 15 novembre 2011 al 31 ottobre 2012), nonostante la delicata congiuntura economica. Nello stesso periodo, l’Agenzia delle Entrate ha eseguito complessivamente **667mila accertamenti** per una maggiore imposta accertata pari a **30 miliardi di euro**. I risultati ottenuti sono frutto della complessiva azione di contrasto, anche attraverso un forte presidio del territorio.

Aumento della *tax compliance*

Il recupero delle imposte evase è solo una parte del lavoro dell’Agenzia delle Entrate, il cui obiettivo fondamentale è l’incremento della ***tax compliance***, cioè del livello di adesione spontanea agli obblighi fiscali, essenziale in un sistema basato sul principio dell’autotassazione. Per raggiungere questo obiettivo, una delle leve è quella della semplificazione: in quest’ottica, l’Agenzia sta lavorando alla riduzione degli adempimenti che rappresentano un onere per i cittadini e le imprese, nonché alla semplificazione delle comunicazioni inviate ai contribuenti.

All’attività di contrasto all’evasione e alle iniziative per promuovere la *compliance* si affiancano le attività messe in campo per incentivare un **cambio culturale** nella percezione diffusa



dell'evasione: ne sono un esempio gli oltre 1.500 incontri "Fisco e Scuola" realizzati dall'Agenzia dal 15 novembre 2011 al 31 ottobre di quest'anno.

Anche Equitalia ha continuato a garantire un elevato livello di riscossione dei tributi, con incassi che superano i **7,6 miliardi di euro** (il dato comprende una parte di incassi da riscossione coattiva effettuata per l'Agenzia delle Entrate e che confluisce nei 13 miliardi di euro). A un consolidato livello di riscossione si è affiancata una **riduzione dell'80% delle azioni esecutive**, in parte resa possibile da interventi governativi e parlamentari e da un considerevole innalzamento del livello di ascolto della stessa Equitalia, per migliorare il rapporto fisco-contribuenti (ne sono esempi gli sportelli dedicati alle persone in difficoltà e le rateazioni concesse).

Equità sociale

Un segno evidente che la lotta all'evasione fiscale è un punto di non ritorno per chiunque opera nell'interesse della collettività, perché purtroppo negli anni passati si è sorvolato troppo spesso su questo aspetto che invece deve entrare nel dna dei cittadini: **pagare le tasse è un dovere**.

A febbraio è stata avviata una **Task Force** per rafforzare il coordinamento fra tutte le strutture operative coinvolte, incrociando i dati presenti nelle diverse **banche dati** sia a livello nazionale che regionale. Il governo ha perseguito questi obiettivi non dimenticando mai il tema dell' **equità sociale**. A tal proposito basta ricordare la decisione di innalzare e rendere permanente - dal 2014 - l'**imposta sui capitali scudati**; la decisione di tassare le attività finanziarie e gli **immobili detenuti all'estero**, insieme alla regolarizzazione dei patrimoni italiani detenuti senza permettere nessuna forma di condono, che questo governo ha escluso in qualsiasi modalità.

Un nuovo rapporto fisco-cittadino

Il governo si è impegnato e si sta impegnando anche **per rendere sempre più trasparente, chiaro, quindi non arbitrario il rapporto con il fisco**. Per questo è stato creato un filo diretto tra il cittadino e l'Agenzia delle Entrate attraverso l'**invio telematico** dei corrispettivi e del conto corrente dedicato all'attività lavorativa. L'obiettivo è quello di favorire la trasparenza e di promuovere la comunicazione della base imponibile con la possibilità di beneficiare di diverse semplificazioni amministrative quali **accelerazione dei rimborsi, compensazione di crediti iva e riduzione dei termini per l'accertamento fiscale** ai contribuenti.

Proprio per aiutare i cittadini e le fasce produttive del Paese il governo ha preso alcune iniziative che possono essere d'aiuto in questa difficile fase economica. La prima riguarda la possibilità di **rateizzare il debito contratto con il fisco**. Da marzo Equitalia ha innalzato da 5mila a 20mila euro la soglia d'importo per ottenere automaticamente la rateizzazione. Il Governo ha anche previsto, in caso di peggioramento della situazione di difficoltà finanziaria, la possibilità di prorogare le rate già concesse fino a un massimo di ulteriori 72. Inoltre, è stato innalzato da 8mila a 20mila euro il valore del debito con il fisco che consente ad Equitalia di procedere all'iscrizione di ipoteca. Allo stesso tempo sono stati messi a disposizione oltre 2 miliardi di euro per **i rimborsi dei crediti iva** a favore delle imprese, degli artigiani e dei professionisti. Un provvedimento che è a beneficio di oltre 11mila imprese e che si spera si possa presto collegare anche al tema urgente e necessario dei rimborsi della Pubblica Amministrazione.

Anticorruzione, più etica nel governare



Ma legalità non è solo lotta all'evasione fiscale. Questo governo ha sentito l'urgenza di portare a compimento il percorso della **legge anti corruzione** avviata dal precedente esecutivo.

La prima legge, dopo Tangentopoli, che colpisce i reati commessi contro la pubblica amministrazione e quelli societari. Ha stabilito diverse novità come l'obbligo per ogni amministrazione di adottare e aggiornare i propri piani anticorruzione entro il 31 dicembre di ogni anno. I dirigenti possono essere chiamati a rispondere per danno erariale e per danno all'immagine della pubblica amministrazione qualora abbiano commesso un reato di corruzione accertato con sentenza passata in giudicato. **La legge prevede anche più trasparenza e l'obbligo di pubblicare bilanci e costi delle opere pubbliche**, oltre a non conferire più incarichi alle persone che sono state condannate, anche con sentenza non passata in giudicato, per reati contro la pubblica amministrazione.

VISIONE

La visione è il pilastro più importante dell'azione di un Governo. Insieme credibilità, coesione, responsabilità e legalità riassumono le prospettive di quanto ha fatto l'Esecutivo nell'ultimo anno. La visione invece si rivolge al futuro, al Paese che verrà e soprattutto a coloro che domani avranno il compito di lavorare per migliorarlo.

Per questo motivo visione è soprattutto **impegno per le giovani generazioni**. Partendo dall'Europa come punto di ispirazione, il Governo ha agito nella convinzione *“che ciò che restringe le opportunità per i giovani poi si traduce in minori opportunità di crescita e di mobilità sociale per l'intero Paese”*, come ha sottolineato il Presidente del Consiglio nel discorso di investitura al Senato.

È la visione del Trattato di Lisbona nel momento in cui invoca un'economia sociale di mercato fortemente competitiva. Un'economia che guarda al coinvolgimento delle nuove generazioni per portare avanti il progetto europeo, contribuire alla crescita e al benessere della società. Da anni l'Europa ha posto i giovani al centro della propria azione, consapevole del fatto che senza un investimento di fiducia nelle nuove generazioni l'intero progetto politico ed economico europeo è destinato al fallimento.

Il Paese che cambia

La visione di questo governo è stata quella del Paese che cambia. Cambia grazie ad un forte impegno ad attuare riforme importanti, affinché il merito (e non l'affiliazione) decida chi ha diritto a un lavoro migliore; affinché la competenza guidi la crescita professionale.

È la visione di un Paese in cui si riduce il numero dei “rinunciatori”, i 2 milioni di Neet (Not in employment, Education or Training) che non lavorano e non studiano.

È la visione di un Paese in cui la **formazione continua** è un valore e un impegno che accompagna i cittadini per tutta la vita; in cui l'intraprendenza, la voglia di mettersi in gioco e la creatività sono premiate, ma lo è anche la ricerca di stabilità nel mondo professionale e personale.

Un mercato del lavoro più inclusivo e dinamico

Lo sforzo più importante è stato quello di creare condizioni favorevoli per chi cerca un lavoro, per chi aspira a cambiarlo o aspira a crescere professionalmente. La riforma del lavoro - che entrerà a pieno regime solo nel 2013 - ridisegna profondamente il mercato attraverso un vero e



proprio patto generazionale. Ha puntato su inclusione e dinamicità. L'inclusione tutela i lavoratori appartenenti alle "fasce deboli", in particolare le donne e i giovani del Sud. La dinamicità è il principale strumento di contrasto alla precarietà. L'obiettivo è incentivare la mobilità: la riforma ha posto le condizioni per consentire ai giovani di costruirsi un percorso di crescita, riducendo i tempi di transizione tra scuola e lavoro e tra disoccupazione e occupazione.

Lavorare senza discriminazioni

Per l'inclusività **il Governo ha stanziato 232 milioni di euro per incentivare i datori di lavoro a istituire contratti stabilizzati** entro il 31 marzo 2013, con giovani di età fino a 29 anni (o con donne, indipendentemente dall'età anagrafica) e ha reso operativo anche in Italia il regolamento europeo che disciplina la **parità di accesso agli organi di amministrazione e di controllo delle società** quotate e per quelle pubbliche non quotate. Dalle proiezioni a disposizione emerge che **su 407mila assunzioni non stagionali programmate dalle imprese nel 2012, 77mila saranno esplicitamente riservate alle donne: ovvero circa 19 assunzioni ogni 100.**

Anche la **deducibilità integrale delle imposte dirette dell'IRAP è stata pensata per agevolare le fasce deboli dei lavoratori.** Il Governo ha aumentato le deduzioni a 10.600 euro (che diventano 15.200 euro per i lavoratori del Mezzogiorno) a favore degli imprenditori che assumono lavoratrici e lavoratori di età inferiore a 35 anni a tempo indeterminato.

Il Sud, e in particolare i giovani del Mezzogiorno, sono i destinatari di tante altre iniziative: per esempio i bandi "**Giovani per la valorizzazione dei beni pubblici**", con cui si chiede agli under 35 di proporre soluzioni per recuperare spazi comuni e restituirli al territorio, e "**Giovani per il sociale**", che mira a coinvolgere giovani in condizioni di disagio.

Parola d'ordine: dinamicità

La parola d'ordine del nuovo mercato del lavoro è "dinamicità". L'eliminazione delle barriere sul mercato dei servizi professionali ha consentito ai giovani professionisti di creare società professionali e acquisire competitività sul mercato. La possibilità di cominciare il tirocinio mentre si è ancora ai banchi dell'università consente di accorciare i tempi tra la fine degli studi e il lavoro. Tra gli ordini che hanno aderito all'iniziativa ci sono già gli Avvocati e i Commercialisti.

Per i giovani che hanno un'idea imprenditoriale e la voglia di rischiare è stata creata la **società a responsabilità limitata semplificata**, introdotta con l'obiettivo di **agevolare l'accesso all'attività d'impresa per chi ha sino a 35 anni.** Con le nuove misure contenute nel pacchetto "crescita" per le startup innovative, i giovani imprenditori hanno uno strumento in più per investire su se stessi e contribuire al miglioramento del Paese. Sono stati anche rimodulati gli interventi del **Fondo Kyoto**, vincolando i finanziamenti alla creazione di nuova occupazione giovanile a tempo indeterminato.

Imprenditorialità

Il Governo ha investito con decisione sul potenziale imprenditoriale del Paese, ed incoraggia i cittadini ad avviare un'attività propria, introducendo misure di sostegno per tutti gli aspetti più importanti del ciclo di vita di una start up, dalla nascita alla fase di sviluppo. In particolare, un totale di 110 milioni di euro ogni anno viene impegnato su vari fronti.

L'assunzione di personale da parte delle giovani imprese viene facilitata semplificando il passaggio da contratti temporanei a fissi, e rendendo anche possibile la retribuzione in diverse forme. **L'accesso al credito** viene agevolato attraverso pratiche di *crowdfunding* (creazione di portali online per la raccolta di capitali) e una finestra privilegiata sul Fondo di Garanzia, oltre che



con detrazioni fiscali. Infine, il Governo ha provveduto a dare un **sostegno agli imprenditori** che, nonostante la freschezza dell'avvio, si trovino in difficoltà, incoraggiandoli ad effettuare nuovi tentativi d'impresa.

Dal Brain Drain al Brain Gain

L'attenzione data alla ricerca, in particolare ai ricercatori più giovani, mira a invertire il trend negativo che di anno in anno ha visto l'Italia privata dell'eccellenza che emigra all'estero in cerca di condizioni migliori. Per questo è stato **creato un credito d'imposta per l'assunzione di giovani cervelli** – 50 milioni di euro che garantiranno 4.000 nuove assunzioni all'anno – ed è stato **potenziato il network dei ricercatori italiani in tutto il mondo**. “Innovitalia” è una piattaforma digitale che crea una rete di contatti tra scienziati, ricercatori, istituzioni ed imprese, e agevola in modo interattivo lo scambio di idee e informazioni su programmi di ricerca e opportunità professionali, mettendo in comunicazione il capitale sociale dei nostri “cervelli” in giro per il mondo.

L'importanza della formazione

Il merito e la crescita professionale si ottengono anche attraverso gli incentivi alla formazione. Tra le iniziative più importanti c'è l'attesa **tornata concorsuale per giovani docenti delle scuole secondarie**. È la prima volta dopo 13 anni. Le nuove forze che arriveranno nelle scuole porteranno nuova linfa vitale all'insegnamento, a vantaggio degli studenti e del corpo insegnanti.

Ci sono, infine, gli investimenti sulle infrastrutture della scuola: nell'ultimo anno sono stati riquilificati oltre 1500 edifici scolastici ed è stato avviato un programma di rimodernizzazione di tutto il sistema della formazione, interamente basato sulla qualificazione dell'offerta formativa. Il **Piano Scuola** prevede una dotazione complessiva di 1 miliardo di euro. Grazie a questo investimento 3.596 scuole su tutto il territorio nazionale avranno miglioramenti infrastrutturali.



Un anno di governo
appunti di viaggio
L'analisi economica



Italy and the euro area crisis: basic facts

- No major imbalances aside from high debt/GDP; growth can rapidly go back to potential
- Low household debt, a nearly-balanced current account, no housing bubble, a fundamentally-sound banking system
- ... yet Italy is disproportionately affected by the crisis
- Financing costs have shot up due to markets fears about EA's future
- Leading to a fragmentation of financial markets along national lines...
- ...that is unfairly affecting Italian companies vis a vis their rivals
- The budgetary consolidation and reforms have increased growth prospects and contributed to solving the EA crisis



«Second-lowest budget deficit in major advanced economies» (IMF)

- 2012 budget deficit below 3% of GDP (-3.9% in 2011)
- Balanced budget in structural terms in 2013; -1.4% in 2012, according to European Commission's Nov 7 autumn forecasts;
- Structural primary surplus above 5% of GDP in 2013; 4.2% in 2012, also according to Commission forecast
- **Short-term toll on the economy**
- Economy expected to contract 2.3% in 2012 overall (+0.4% in 2011)
- Less pronounced fall in H2 2012 and pick up expected in H2 2013



High but manageable public debt

- Italy's debt of around 120% of GDP increased much less than EA average during the crisis (25% versus 50%); mostly **due to the fall in GDP**
- Recent increase is also due to financial support to GR, IE and PT as well as contribution to European Stability Mechanism capital [Italy's share of support is nearly a fifth of euro area's total]
- Debt to start falling in 2014 helped by programme of privatisation of government shareholdings and property (already €10 billion in 2012)
- Stabilisation of financial markets is crucial to narrow interest rate spreads [each 100 basis points cost €20 billion over time]



Among most sustainable public finances in rich world

- The pension reform of December 2011 considerably enhances the medium and long-term sustainability of Italy's pension system by:
 - Making the system fully-contributions based,
 - Rising the statutory retirement age to 66 years in 2012 (further increase to 67 already in law), automatically indexing the SRA to future life expectancy gains and,
 - By significantly curtailing early retirement.
- The **savings are huge**: about €7.6bn total cumulative savings (net of taxation) in 2014, increasing to almost €22bn in 2020.



Reforms for growth: more competition

- **Professional services:** abolition of minimum fees, easier access to professions with reduction of compulsory traineeship, increase in the number of pharmacies and notaries
- **Network industries:** gradual delinking of gas prices from the oil market and unbundling of the gas network
- **Local economic services** to submit to regular open, transparent tenders
- Other measures include **ban on multiple board membership**, e.g. financial services; freeing up of shop opening hours; lessening of link between petrol stations and oil companies.



Reforms for growth: better administration and justice

- Digitalisation of the administration to cut burden on firms and consumers
- Set up of limited liability company for under 35s made simpler and cheaper
- Purchase of goods and services go through central-agencies; reduced payment delays by the PA and between firms
- Unprecedented powers to fight tax evasion (ban of cash payments above €1,000; '*Redditometro*' to compare declared revenues and lifestyle)
- Higher penalties and public office ban to fight corruption if convicted
- Speedier justice (maximum of six years to complete judicial process); special court for business disputes; 'Chapter 11' type of bankruptcy procedure.



Reforms for growth: reduced cost of PA and politics

- Number of civil servants to decrease by 10% (20% at managerial level); salary cap on top level management
- Reduced financing for regions and for regional politicians; increased requirements for pensions; better controls
- Reduction in number of Provinces from 86 to 51 by the 1st January 2014
- Proposed Constitutional change to bring within central government control of big transport networks, energy transmission and distribution and external trade, among others.
- Stronger powers by Court of Auditors to inspect regions' finances and ensure they respect national and EU budgetary stability rules.



Reforms : more dynamic and inclusive labour market

- Less fragmentation will increase productivity and competitiveness
- More flexibility on the firing side will facilitate more efficient allocation of workers among sectors.
- Overall employment protection legislation is getting less strict than in Germany, according to the OECD EPL Index
- **Unit labour costs:** the draft budget sets aside €1.6 billion in incentives to increase productivity (detaxing of wage increases linked to productivity).
- Overall the OECD estimates that the reforms adopted in the last year will raise the country's GDP by up to 4 % over the next 10 years.

